



Javni poziv za podnošenje prijave za izradu teritorijalnih strategija

CFP EUPROPLUS 01-2021

Odgovori na često postavljana pitanja

Objavljeno 10. novembra 2021.

Ovaj dokument služi kao evidencija odgovora koji su dati zainteresovanim stranama u vezi sa Javnim pozivom za podnošenje prijave za izradu teritorijalnih strategija (CFP EUPROPLUS 01-2021) kao odgovor na pitanja koja su postavljena usmeno, putem telefona, tokom informativnih sesija koje je EU PRO Plus do sada održao, kao i sva pojašnjenja koja su pružena u pisanoj formi, kao odgovor na mejlove koji su primljeni preko kanala definisanih Pozivom. Odgovori na dobijena pitanja su sažeta u ovom dokumentu.

I Kriterijumi za učešće

P1. Da li podnosioci prijave za izradu teritorijalnih strategija mogu biti samo lokalne samouprave sa statusom grada ili prijavu mogu da podnesu i lokalne samouprave sa statusom opštine?

Podosilac prijave mora da bude lokalna samouprava (LSU) sa statusom grada koja ispunjava kriterijume za učešće navedene u odeljku 6.3 Javnog poziva. Prema uslovima Javnog poziva gradske opštine ne mogu biti podnosioci prijave.

Lokalne samouprave sa statusom opštine mogu učestvovati kao partneri podnosioca prijave koji se prijavljuju za razvoj strategija integralnih teritorijalnih investicija (ITI) u skladu sa kriterijumima za učešće navedenim u odeljku 6.3 Javnog poziva.

P2. Kada se aplicira za podršku u izradi ITI strategije, da li treba da bude uključeno najmanje tri (3) partnera? Da li postoji ograničenje u maksimalnom broju LSU koje mogu da budu uključene u prijavi za podršku u izradi ITI strategije?

Da bi bili ocenjeni kao potencijalni korisnici tehničke pomoći (TP) za izradu ITI strategije, podnosioci prijave moraju da ispunjavaju kriterijume za učešće definisane u odeljku 6.3 Javnog poziva:

- Predstavljaju LSU klasifikovane kao urbano područje, urbano područje - centar integracije više od 100.000 stanovnika ili urbano područje - centar integracije više od 40.000 stanovnika kao što je definisano u sistemu urbanih centara u Nacrtu prostornog plana Republike Srbije od 2021. do 2035. godine i izveštaju o strateškoj proceni uticaja prostornog plana Republike Srbije od 2021. do 2035. godine na životnu sredinu;
- Zadovoljavaju uslov prostornog kontinuiteta teritorije;
- Obezbeđuju partnerstvo sa najmanje tri (3) LSU; i
- Obezbeđuju partnerstvo sa regionalnom razvojnom agencijom (RRA) koja obuhvata teritoriju o kojoj je reč.

Partneri podnosioca prijave mogu biti lokalne samouprave sa statusom grada ili opštine (izuzimajući gradske opštine) i regionalne razvojne agencije koje ispunjavaju kriterijume za učešće navedene u odeljku 6.3 Javnog poziva.

Ne postoji ograničenje u maksimalnom broju lokalnih samouprava koje mogu učestvovati kao partneri u prijavi, ali u skladu sa kriterijumima Javnog poziva mora biti ispunjen kriterijum koji se odnosi na prostorni kontinuitet teritorije.

P3. Da li grad Valjevo može da aplicira za strategiju za integralne teritorijalne investicije (ITI) i u partnerstvu sa kojom regionalnom razvojnom agencijom, kako je navedeno kao uslov u ovom slučaju?

Prema uslovima Javnog poziva (odeljak 6.3) za aplikaciju za podršku u izradi ITI strategije neophodno je partnerstvo sa regionalnom razvojnom agencijom. Obzirom da grad Valjevo nema nadležnu regionalnu razvojnu agenciju, ima pravo učešća samo ako uđe u partnerstvo sa drugim lokalnim samoupravama na čijoj teritoriji rade akreditovane regionalne razvojne agencije koje bi bile uključene u razvoj strategije.

P4. Da li postoji ograničenje po pitanju broja prijava u kojima regionalne razvojne agencije mogu učestvovati kao partneri?

Ne postoji ograničenje u broju prijava u kojima regionalne razvojne agencije mogu učestvovati kao partneri. Ograničenje u broju prijava se odnosi samo na lokalne samouprave.

Lokalne samouprave mogu da podnesu samo jednu prijavu ili da učestvuju kao partneri u samo jednoj prijavi, u skladu sa kriterijumima za učešće navedenim u odeljku 6.3 Javnog poziva.

Prema uslovima Javnog poziva (odeljak 6.3) Regionalne razvojne agencije moraju biti partneri u prijavama koje podnose lokalne samouprave koje se prijavljuju za razvoj strategija integralnih teritorijalnih investicija (ITI) i to onim lokalnim samoupravama koje su njihovi osnivači ili ako su nadležne za teritoriju koja je predmet strategije.

P5. Da li je partnerstvo sa regionalnom razvojnom agencijom neophodno za podnošenje prijave za podršku u izradi SUD strategija? Ako nije, da li regionalna agencija može biti uključena u proces izrade SUD strategije iako nije bila uključena kao partner u prijavi?

Partnerstvo sa regionalnom razvojnom agencijom nije neophodno za podnošenje prijave za podršku u izradi SUD strategije.

Nadležna regionalna razvojna agencija može biti uključena u proces izrade SUD strategije kao jedna od zainteresovanih strana. Posebno je poželjno da se regionalna razvojna agencija uključi u upravljački mehanizam/aranžman za sprovođenje strategije koji će se formirati tokom procesa izrade strategije.

Da bi bili ocenjeni kao potencijalni korisnici tehničke podrške (TP) za izradu SUD strategije, podnosioci prijave moraju da ispunjavaju kriterijume za učešće definisane u odeljku 6.3 Javnog poziva:

- Predstavljaju LSU klasifikovane kao urbano područje - centar integracije više od 100.000 stanovnika, ili urbano područje - centar integracije više od 40.000 stanovnika kao što je definisano u sistemu urbanih centara u Nacrtu prostornog plana Republike Srbije od 2021. do 2035. godine i izveštaju o strateškoj proceni uticaja prostornog plana Republike Srbije od 2021. do 2035. godine na životnu sredinu i
- Nemaju izrađenu strategiju SUD.

II Aplikacioni formular i priprema prijave

P6. Da li je potrebno da podnosioci prijave unapred definišu prioritetne projekte u toku popunjavanja aplikacije?

Podnosioci prijave ne treba da unapred definišu prioritetne projekte u toku popunjavanja prijave. Podnosilac prijave treba da pod Tačkom 3.2 Formulara za prijavu navede i ukratko opiše specifična obeležja teritorije kako je objašnjeno u Pozivu pod odeljkom 7.3., da bi ukazao na potencijale i preliminarna područja intervencije i tematiku obuhvaćenu teritorijalnom strategijom.

P7. Pod tačkom 3.3 u aplikacionom formularu potrebno je opisati partnerstva koja su uspostavljena u prethodnom periodu. Na koja se partnerstva to odnosi i između koga, podnosioca prijave i partnera ili i partnerstva uspostavljena između partnerskih LSU?

Podnosilac prijave treba da pod Tačkom 3.3 Formulara za prijavu navede i ukratko opiše relevantna partnerstva koja su uspostavljena na predloženoj teritoriji radi sprovođenja sličnih ili povezanih inicijativa u prethodnom periodu, a koja bi mogla predstavljati temelje za uspostavljanje upravljačkih mehanizama koji će obezbediti sprovođenje teritorijalne strategije u cilju razumevanja potencijala i mogućnosti za uspostavljanje upravljačkih mehanizama.

Odnosi se na partnerstva kako između podnosioca prijave i partnera, tako i na partnerstva između partnera.

P8. Da li je neophodno da skupština opštine ili grada verifikuje izjavu o partnerstvu pre podnošenja prijave?

Za učešće u javnom pozivu nije neophodno da skupština opštine ili grada verifikuje izjavu o partnerstvu.

Podnosilac prijave treba da podnese sledeća dokumenta na engleskom jeziku:

- Formular za prijavu (Aneks A) - popunjen i priložen u originalnom formatu koji se može uređivati (Word / Google docs) i skeniran i sačuvan u PDF formatu, overen pečatom i sa potpisom ovlašćenog lica;
- Izjavu podnosioca prijave (Aneks B) - popunjena i skenirana i sačuvana u PDF formatu, overena pečatom i sa potpisom ovlašćenog lica - *ako je reč o strategiji SUD*;
- Izjavu podnosioca prijave i partnera (Aneks C) - popunjena i skenirana i sačuvana u PDF formatu, overena pečatom i sa potpisom ovlašćenog lica - *ako je reč o strategiji ITI*;
- Kontrolnu listu za proveru dokumentacije za prijavu (Aneks D) - popunjena i priložena.

III Proces izrade strategija

P9. Ko donosi rešenje o formiranju interdisciplinarne radne grupe u slučaju izrade SUD, a ko u slučaju izrade ITI strategije?

U slučaju izrade SUD strategije odluku o formiranju interdisciplinarne radne grupe donosi Gradonacelnik. U slučaju izrade ITI strategije, formiranje radne grupe se definiše u okviru ugovora o partnerstvu za izradu ITI strategija koji potpisuju podnosilac prijave i svi partneri, a kojim se definišu uloge i obaveze svih partnera koji učestvuju u izradi strategije.

- P10. Da li će postojati standardizovani model za izradu tematskih karata za sve lokalne samouprave, imajući u vidu to da će gradovi čije prijave budu odobrene za izradu teritorijalne strategije biti u obavezi da izrade tematske karte sa mapiranim prioritetnim projektima u geografskom informacionom sistemu (GIS-u)?**

Program će za ove potrebe definisati standardizovani model za izradu tematske karte teritorijalne strategije i prioritetnih projekata, sa odgovarajućim atributima, kako bi se omogućio standardizovani prikaz i objedinjavanje prostornih podataka o teritorijalnim strategijama i projektima na nivou Republike Srbije.

- P11. Da li sastanci radnih grupa, tematski okrugli stolovi i forumi građana tokom sprovođenja postupka izrade strategije organizuju u samo jednoj LSU ili na teritoriji svake od LSU uključene u proces izrade ITI strategije?**

Preporuka je da se sastanci radnih grupa, tematski okrugli stolovi i forumi građana tokom sprovođenja postupka izrade strategije organizuju kako u lokalnoj samoupravi koja je podnosilac prijave tako i na teritoriji svake lokalne samouprave uključene u proces izrade ITI strategije.

- P12. Da li postupak javne rasprave o nacrtu teritorijalne strategije treba da sprovedu samo lokalne samouprave koje podnose prijavu za podršku u izradi ITI strategije ili i sve partnerske lokalne samouprave?**

Postupak javne rasprave o nacrtu teritorijalne strategije treba da sprovedu i lokalna samouprava koja je podnela prijavu za podršku u izradi ITI strategije i sve partnerske lokalne samouprave.

IV Opšta pitanja

- P13. Većina opština trenutno radi na izradi planova razvoja. Kakva je veza između teritorijalnih strategija i Zakona o planskom sistemu? Kakva je razlika između teritorijalnih strategija i planova razvoja u metodološkom smislu? Koji je pravni osnov za izradu teritorijalnih strategija?**

Plan razvoja predstavlja osnovni planski dokument na nivou lokalne samouprave i po Zakonu o planskom sistemu (član 5) spada u dokumenta razvojnog planiranja, dok teritorijalne strategije spadaju u kategoriju dokumenata javnih politika, kao subnacionalne strategije u skladu sa članom 12 Zakona o planskom sistemu. Ovi dokumenti su komplementarni i moraju biti u skladu sa članom 23 Zakona o planskom sistemu.

U metodološkom smislu, postoje značajne razlike. Različit je vremenski okvir, odnosno period za koji se izrađuju strategije. Teritorijalne strategije su po pravilu dugoročniji dokumenti, prevashodno zbog kompleksnosti tema sa kojima se bave, a koje zahtevaju znatno duži vremenski period za rešavanje. Teritorijalne strategije se rade do nivoa mera, sa eventualnom listom prioritetnih projekata, i ne predviđaju definiciju liste projekata, niti izradu akcionog plana. Suštinska razlika između ovih dokumenata je što teritorijalne strategije sadrže prostornu dimenziju i prioritetna područja intervencije, koja definišu drugačija rešenja u odnosu na tradicionalne strateške planove.

Pravni osnov za izradu teritorijalnih strategija je Zakon o planskom sistemu, član 12; Zakon o lokalnoj samoupravi, član 13 i Strategija održivog urbanog razvoja Republike Srbije do 2030. godine. (poglavlje 7.2).

P14. Koje koristi tokom implementacije ITI strategije imaju LSU koje učestvuju kao partneri u prijavi?

Koristi koje lokalne samouprave mogu imati kao partneri su pre svega rešavanje zajedničkih složenih problema koje prevazilaze administrativne granice lokalnih samouprava, kao i sprovođenje razvojnih inicijativa i projekata koje su od interesa za lokalne samouprave koje učestvuju u partnerstvu.